

中共中川镇委员会文件

中川党发〔2023〕35号



中共中川镇委员会 中川镇人民政府 关于印发《中川镇关于做好2023年全面推进 乡村振兴重点工作的实施方案》的通知

各村，各部门：

现将《中川镇关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施方案》印发给你们，请结合各自职责，认真抓好贯彻落实。



2023年4月17日

中川镇关于做好 2023 年全面推进乡村振兴 重点工作的实施方案

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是落实落细省第十四次党代会部署要求的关键之年，也是新区奋进新征程、建功新时代的奠基之年。为深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和中央、省委农业农村工作会议精神，在牢牢守住保障粮食安全和不发生规模性返贫两条底线的基础上，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，根据《中川园区关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施方案》，结合镇实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和重要指示批示精神，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”任务，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持农民主体地位，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，统筹推动乡村发展、乡村建设、乡村治理迈出新步伐，努力建设宜居宜业和美陇原新乡村，推动乡村振兴见到新气象、共同富裕进入新阶段。

二、工作目标

坚定不移实施乡村振兴战略,进一步夯实现代农业发展基础、调优产业结构布局、打造现代寒旱特色农业高地,促进农村一二三产业融合,实现产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,为园区高质量发展打下坚实基础。**主要预期目标是:**粮油种植面积稳定在1万亩以上,完成农业产值5.7亿元以上,同比增长37%以上,农村居民人均可支配收入增长10%。

三、工作重点

(一) 抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供,夯实粮食安全根基

1. **全力抓好粮食生产。**严格粮食安全责任制考核,将粮食生产任务纳入镇绩效考核,确保全年粮油播种面积稳定在1万亩以上(其中春小麦面积稳定在0.4万亩以上,油料作物播种面积达到0.6万亩以上),产量达到0.27万吨以上。强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础,健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障,落实耕地地力补贴和农民种粮补贴等惠农政策,调动新型经营主体保护耕地和种粮的积极性,鼓励新型经营主体开展规模化高效种粮。加大督导检查力度,积极做好政策宣传,严防“割青毁粮”。抓好农资供应,强化质量监管。

牵头部门:农业科技服务中心

责任部门:各保留村

2. **调优农业产业结构。**突出发展现代设施农业,提高空港现代农业产业园科技搭载程度,不断延伸产业链条,加强产业园精

细化管护工作，提高农产品市场竞争力，推动空港现代农业产业园实现全负荷运转，有效保障“菜篮子”产品生产供给。调整优化产业布局，在完成今年粮食生产任务的基础上，推动粮食、蔬菜等传统产业优种类、提品质，中药材、向日葵、花卉、饲草等新兴产业建基地、扩规模，继续支持甘肃亚盛实业公司、甘肃美佳乐公司等农业企业发展，种植各类农作物7.5万亩。开展休闲农业，休闲乡村、休闲农业园区，推动建设史喇口乡村民宿。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村

3. 统筹做好粮食和重要农产品调控。压实粮食储备责任，加强粮食应急保障能力建设，科学做好粮食储备和购销工作。认真落实“菜篮子”负责制，加强蔬菜基地建设，不断提高蔬菜供给和应急保障能力；持续扩大生猪、奶牛产能，指导养殖企业(场、户)科学生产、提质增效，实现畜禽存出栏、肉蛋奶产量不断增加和有效供给，肉蛋奶总产量同比增长10%以上；加大食品安全、农产品质量安全监管力度，健全追溯管理制度，农产品质量安全定量检测达到1.5批次/千人，食用农产品例行监测合格率达到98%；深入开展粮食节约行动，推进全链条节约减损，健全常态化、长效化工作机制，提倡健康饮食。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村、畜牧站

(二) 加强农业基础设施建设，培育产业发展动能

4.加强耕地保护和用途管控。实行耕地保护党政同责，严守耕地红线。建成2.4万亩高标准农田，重点补齐土壤改良、农田灌排设施等短板。严格耕地占补平衡管理，开展补充耕地立项实施验收评定管护，探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序，加强动态监测。持续加大农村违法违规建设打击力度，抓好农村乱占耕地建房问题专项整治工作，完成非住宅类专项整治，坚决遏制耕地“非农化”。严格控制耕地转为其他农用地。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村、国土所、执法队

5.加强土地综合治理和高标准农田建设。深入实施“藏粮于技、藏粮于地”战略，防止耕地非农化、非粮化。实施史喇口村、华家井村高标准农田建设和廖家槽土地整治项目，开展未利用地、撂荒地整治项目，全面提升耕地质量等级，推广深耕深松、秸秆还田、增施有机肥等技术，不断提升土壤有机质和耕地质量。开展生态修复与农田治理相结合的土地综合治理，增加耕地面积、提高耕地治理、改善生态环境。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：保留村

6.强化农业防灾减灾能力建设。增强极端天气应对能力，加强与应急部门信息互通、资源共享，强化农业气象信息特定区域、特定灾种的精准发布能力。依托新区山洪灾害监测预警平台，健全镇、村防灾减灾救灾责任体系，落实属地责任。建立完善储备

体系和调度机制，提升应急物资保障能力。统筹抓好非洲猪瘟、布病、草地贪夜蛾等动植物疫病虫害常态化防控和重点人兽共患病源头防控，逐步健全基层动植物疫病防控体系建设，健全基层监测预警体系。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：应急管理和法制服务中心、畜牧站

（三）推进农业科技创新，支撑现代农业快速发展

7. 推动农业科技创新应用。支持国有企业与甘肃农业大学、农科院等科研院校构建开放协作、共享应用的农业科技合作机制，组建产业顾问团，推动农业创新科技应用，支持国有企业开展技术改造、创新研发等新技术引进。依托新区建设的农机推广服务平台，全面落实农机具购置与应用补贴，加大对农业机械化的支持力度，扎实推进安全监理工作改革创新，积极推进农机安全监管力量向农村延伸，通过减环节、优流程等方式，提高服务能力。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村、新中实业

8. 推进农业绿色发展。推动农业面源污染治理，深入实施化肥农药减量增效行动，推进秸秆综合利用，实施农膜、农药包装废弃物回收行动。持续开展畜禽粪污资源化利用，完善病死畜禽无害化处理机制。引导配建粪污处理设施设备，指导大型养殖企业利用场区周边流转土地进行饲草等种植，对生产粪污进行消纳利用，达到土壤改良，培肥地力效果，实现种养循环。健全河湖

长制工作评价体系和评价机制。实行林长制，推进农村重点节点和乡村创建村的绿化。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村

（四）巩固拓展脱贫攻坚成果，共享改革发展红利

9. 持续推进防返贫动态监测和帮扶。健全防止返贫动态监测、帮扶机制和低收入人群保障机制，依托“一键报贫”平台，推动镇、村防返贫监测和低收入人口动态监测信息平台数据共享。加强动态监测帮扶，针对发现的因灾因病因学等苗头性问题，每月开展“六必查六必访”排查，全面落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，精准施策，及时消除风险。加大贫困劳动力职业技能培训和转移就业等力度，统筹用好乡村公益岗位。扎实做好脱贫人口小额信贷，巩固和支持一批产业扶贫项目，帮助提高内生发展能力。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村

10. 健全联农带农机制。健全完善帮扶项目联农带农机制，带动农户参与产业发展，以培育壮大农业经营主体，增强村集体经济组织发展活力、支持就业帮扶车间升级发展为突破口，使用衔接资金的经营性帮扶项目，持续增加收入。坚持市场导向、因地制宜，实施“企业帮村”行动。引导企业将资金、技术、人才、管理等现代生产要素注入乡村，盘活村集体设施大棚、厂房、宅

基地等闲置资源，完成村企联建 5 个以上，确保 2023 年各村村集体经济收入达到 10 万元以上。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村、新中实业

(五) 打造现代寒旱特色农业高地，推动乡村产业高质量发展

11. 打好现代丝路寒旱农业三年倍增行动收官战。持续抓好生猪、奶牛优势特色产业发展，按照生态“种养加”循环农业的模式，聚力产业园区建设、产业链延伸和品牌培育。以养殖业牵引农业产业结构优化升级，在补链、延链、强链上下功夫，打造绿色“种养加”为一体的循环体系。落实生猪产能调控机制。打造以赖家坡养殖园区为核心的 1 万头奶牛养殖及乳品加工产业集群。完成省上下达的生猪存出栏目标任务，加强绿色标准化养殖基地建设，建设生猪抓点示范点 1 个、奶牛抓点示范点 2 个。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村、畜牧站

12. 培育新型经营主体，延伸产业链条。全面贯彻落实链长制，培育农业经营主体，年内培育省级、新区级龙头企业各 1 家、新区级现代农业产业园 1 个、新区级农民专业合作社示范社 1 家、家庭农场 2 家。推动绿色品牌认证，加大“甘味”品牌申报力度，年内培育“甘味”品牌农产品 1 家。支持中川农产品集散中心建设分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。以农产品精

深加工业和食品工业为牵引，支持廖家槽石磨面粉加工等村集体产业项目，提高农产品附加值和产出效益。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村

（六）拓展农民增收致富渠道，激发群众内生动力

13. 促进农民就业增收。落实各类农民工稳岗就业政策，加快园区就业创业产业园规划及建设，对有创业项目的农民工免费提供全过程、全方位服务。以开展农民工就业帮扶为导向，建立零工求职招聘信息服务制度和零工“即时快招”服务模式。加快完善灵活就业人员权益保障制度，合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本医疗保险和城镇职工基本养老保险。

牵头部门：社会事业服务中心

责任部门：各村

14. 开展职业技能培训。全面建立新型职业农民制度，完善配套政策体系，突出新业态新模式从业人员专项职业技能培训。落实“两后生”就业培训和新型职业农民培训，鼓励新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，拓宽就业渠道。创新培训机制，支持农民专业合作社、龙头企业等主体承担职业技能培训服务，鼓励有条件的村开展职业农民职称评定试点，开展“乡村工匠”培育认证。引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。

牵头部门：民政和社会保障局

责任部门：各村

（七）推进宜居宜业和美乡村建设，促进城乡融合发展

15. 稳步推进乡村建设行动。接续推进“5155”乡村建设示范行动，按照先规划后实施的原则，明确保留村庄分类布局，合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录，完成赖家坡、陈家井、尖山庙、廖家槽、下华家井五村村庄规划及中川镇镇域国土空间总体规划编制工作。加强农村公路建设、养护和安全管理，大力实施农村公路提升改造、安全防护工程和危桥改造工程。紧盯三大类 23 项指标，着力完善农村基础设施，加强乡村治理，深入开展乡村建设示范行动。

牵头部门：农业科技服务中心、经济发展促进中心

责任部门：各村

16. 扎实推进农村人居环境整治提升。持续推进村庄清洁、垃圾处理、污水治理、村容村貌提升专项行动，积极开展美丽庭院创建活动。各村环境整治做到视野范围内无杂物、垃圾清运及时、日常保洁到位、环卫设施完好外观整洁，边缘地带积存垃圾“清零”。推动农村生活垃圾源头分类减量，禁止露天焚烧秸秆，做好农业废弃物循环利用。巩固农村户厕问题排查整改成果，持续加大宣传力度，提升卫生厕所使用率，建立农村厕所运维服务站 1 个，加强农村建设维护和后续管护。持续排查整治农村黑臭水体，优先治理人口集中村庄生活污水，探索农村生活污水资源化利用。积极引导村民在村庄周围、道路田间、农村校园等周边

种植经济林果，发展庭院经济，种植蔬菜、水果，做到生态经济兼用，打造生态乡村。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各村

17. 持续推进城市基本公共服务向乡村延伸。推动全面健身生活化，申报全民健身项目。全面巩固健康乡村建设，提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，计划新建陈家井村卫生室，改善就医环境，提升基层服务能力，满足群众的基本医疗和公共卫生服务需求。落实困难群众参保资助政策，做好医疗保险关系转移接续，实现基本医疗保险全覆盖。加强农村妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。完善妇幼卫生服务体系，完成 78 对农村夫妇基本公共卫生服务免费孕前优生健康检查数目以及妇女两癌筛查任务。优化低保审核确认流程，确保符合条件的困难群众“应保尽保”。落实农村残疾人社会保障制度，关心关爱精神障碍人员。以“一老一小”为重点，强化养老机构日常监管，规范老年人日间照料中心运营，落实特殊困难老人和“两类”儿童月探访制度。

牵头部门：社会事业服务中心

责任部门：各村

（八）加强乡村治理，构建乡风文明新格局

18. 夯实基层党组织堡垒。全面落实乡村振兴责任制，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。细化

落实村党组织书记备案管理制度，深入推进抓党建促乡村振兴。筑牢实现乡村振兴的战斗堡垒，把发展壮大村级集体经济作为“党建+产业”提质扩面的有效形式，促进共同富裕。强化党组织领导地位，全面梳理议事决策清单，完善议事决策机制，健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度。强化对村干部特别是“一肩挑”干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过党员设岗定责承诺践诺等方式，发挥农村党员先锋模范作用。

牵头部门：党建办

责任部门：各部门、各村

19. 提升乡村治理效能。履行新时代爱国主义教育和新时代公民道德建设主体责任。全面落实镇领导班子成员包村帮户、村干部经常入户走访制度。开展“民主法治示范村”建设，实施农村“法律明白人”培育工程，按照每年每村（居）至少培养3名“法律明白人”任务目标，壮大基层法治人才队伍。坚持和发展新时代“枫桥经验”，联合公、检、法、司多部门调解力量，落实“园区—镇（中心社区）”“一站式”人民调解服务窗口延伸基层，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。建立健全农村扫黑除恶常态化机制。

牵头部门：党政办、应急管理和法制服务中心

责任部门：各村

20. 加强农村精神文明建设。注重长效机制建设，持续开展

“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育，常态化开展文明家庭、星级文明户等创建活动，加强新时代文明实践中心建设，开展“学榜样我行动”“传家训、立家规、扬家风”等主题活动，依托道德讲堂用身边好人教育群众，大力推进道德模范、身边好人等评选表彰活动。整合文化惠民活动资源，办好农民丰收节活动，支持自办群众性文化体育活动。依法完善村规民约和自治章程，开展移风易俗重点领域突出问题专项治理，持续深化治理开展高价彩礼专项行动。完善乡村信用体系，增强农民群众诚信意识。推动农村学雷锋志愿服务制度化常态化。加强农村未成年人思想道德建设。

牵头部门：社会事业服务中心、农业科技服务中心、党政办

责任部门：各村

（九）强化政策保障，提高农村民生保障水平

21. 完善农业支持保护制度。以提升农业质量效益和竞争力为目标，强化绿色生态导向，创新完善政策工具和手段，扩大“绿箱”政策的实施范围和规模，加快建立新型农业支持保护政策体系。积极探索对农业基础设施投融资的中长期信贷模式。落实和完善耕地地力补贴、农机购置补贴、一次性种粮补贴等对农民直接补贴制度，提高补贴效能。探索开展农畜产品成本保险和收入保险试点，加快建立多层次农业保险体系。提高农业保险覆盖保障水平，保护农民种养积极性，促进农业持续稳定发展。

牵头部门：农业科技服务中心

责任部门：各部门、各村

22. 健全乡村振兴多元投入机制。强化财政投入对农业农村发展的支撑作用，进一步强化履行整合资金和财政衔接资金管理使用的主体责任。提高乡村振兴领域项目储备质量，强化预算绩效管理 and 监督。积极探索对农业农村基础设施投融资的中长期信贷模式，引导金融机构运用或创新信贷直通车暨富民产业贷等金融产品支持新型农业经营主体和农业新产业新业态。全面开展农业保险承保工作。

牵头部门：农业科技服务中心、经济发展促进中心

责任部门：各村

23. 加强乡村人才队伍建设。支持农村集体经济组织探索人才加入机制，因地制宜，打造适应农业农村现代化发展的专业化高素质乡村人才队伍，着重从致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大中专毕业生、复员退伍军人等中培养选拔乡村振兴带头人。开展农村实用人才培训，支持高素质农民提升学历层次，健全完善乡村人才信息库、需求目录和镇村管理网络体系，实施动态管理，提供精准服务，培养一批能干事、愿干事、留得住的乡村人才，为乡村振兴提供强大智力支撑。

牵头部门：党政办

责任部门：各部门、各村

四、保障措施

（一）强化组织领导。坚持将乡村振兴作为重中之重的战略

思想不动摇，强农惠农富农的政策力度不减弱，推进农村改革发展的步伐不减慢，严格落实党管农村工作基本原则和“五级书记”抓乡村振兴的部署要求，建立党委统一领导、党政齐抓共管的领导机制，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制。

（二）强化资金保障。各部门、各村要认真研究国家政策导向，积极争取中央、省市和新区财政衔接资金推进乡村振兴补助资金项目支持，积极谋划争取实施一批重大项目。加强巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设动态管理，充分发挥财政资金杠杆作用和聚集效应，优化融资结构，增强融资能力，形成多元化、多渠道的乡村振兴筹资投入机制，为乡村振兴提供资金保障。同时，加大招商引资力度，广泛吸引社会资本、企业和农户参与进来，尤其要引进一些资金实力雄厚、市场竞争力强的企业来投资建设和运营，形成政府主导、市场运作、社会参与的多元化投入格局。

（三）强化宣传引导。坚持把宣传引导和发动群众作为推动乡村振兴战略的重要抓手，农村工作领导小组成员单位要充分利用电视、广播、微信公众号、LED 屏等各种宣传媒介，开展多形式、多途径、多视角宣传活动，广泛宣传实施乡村振兴战略的各项政策，报道巩固脱贫攻坚成果同乡村有效衔接工作中涌现出的典型事迹，推广成功经验，充分调动广大群众参与乡村振兴的积极性，凝聚全社会推进乡村振兴战略的强大合力，形成全社会关

心、支持、参与乡村振兴的浓厚氛围。

（四）强化督导考核。要以“三抓三促”行动为契机，狠抓责任落实、政策落实、工作落实，将工作职责和任务细化分解到各相关部门和各村，建立“一项工作、一名责任人”的工作推进机制，将乡村振兴工作纳入绩效考核，严格执行“月督查、季通报、年考核”工作制度，对因工作推进不力、推诿扯皮或不担当、不作为，造成工作滞后或严重后果的，将严肃追究相关人员责任，对推动工作有力，工作表现出色的单位和个人，在推优评先中优先考虑。